

Stadsdeel Amsterdam Oost
Programma-akkoord 2010 – 2014

Oost!



VOORWOORD

In het Oosten van de stad staan we aan de vooravond van iets spannends. Er staat bij ons iets te gebeuren, er hangt iets in de lucht. Stadsdeel Oost is met ruim 112.000 inwoners een substantieel onderdeel van Amsterdam geworden. Een nieuwe bestuurlijke eenheid met slagkracht, een gebied waarvan het inwonertal de komende jaren alleen nog maar verder groeit. Wij durven leiderschap te tonen om het échte verschil te maken. Dat betekent in tijden van financiële krapte niet alleen moeilijke beslissingen nemen, maar vooral het moment aangrijpen om creativiteit en kansen te benutten waarmee we maximaal rendement weten te behalen. Daarbij blijven we duidelijk en betrouwbaar. Ons vertrekpunt is de kracht, de dynamiek en de verscheidenheid aan buurten. Wij zijn er van overtuigd onze ambities te kunnen realiseren, door te vertrouwen in de potentie van bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Wij geven hen de ruimte om hun eigen initiatieven en plannen tot volle wasdom te laten komen, in het belang van Oost.

Wat hebben we in 2014 gerealiseerd? Een bruisend Oost met voor ieder wat wils. Voor de Amsterdammer binnen én buiten Oost, voor studenten, starters, middeninkomens met of zonder kinderen, voor ouderen, voor creatievelingen, ondernemers, maar ook voor de toerist die dat ándere Amsterdam wil zien. We zijn trots op Oost omdat de straten en buurten veilig zijn, met meer kwalitatief goede woningen en voorzieningen, met een schone openbare ruimte, met genoeg sportfaciliteiten, culturele initiatieven, winkels, horeca en uitgaansgelegenheden. Waar groen, water en duurzaamheid een belangrijke rol spelen. Waar de parels die het stadsdeel rijk is kunnen schitteren: van het Muziekgebouw aan het IJ tot het Tropeninstituut. Van de bijzondere architectuur in het Oostelijk Havengebied tot het karakteristieke Betondorp. Oost heeft grootstedelijke allure, met de kracht van kleinschaligheid en diversiteit.

We beseffen dat het realiseren van onze ambities niet gemakkelijk gaat worden, gezien de forse bezuinigingsopgave. Aan ons de taak om schaarse middelen zo effectief mogelijk in te zetten. Hoe gaan we het verschil maken? Door te verbinden. Door samen de schouders er onder te zetten, waarbij de sterksten de zwaarste lasten dragen. In de dialoog met bewoners en onze partners willen we overeenstemming bereiken over de maatschappelijke opgave en doelstellingen waar we samen voor gaan en die we samen willen bereiken. We willen daarbij meer gebruik maken van kennis en ideeën van bewoners en partners. Ieder draagt naar eigen kunnen haar of zijn steentje bij. Wij creëren een hecht en duurzaam partnerschap waarbij we ook echt samen de verantwoordelijkheid dragen voor het gebied. Wij gaan meer ondersteuning bieden bij het vergroten van de zelfredzaamheid van onze bewoners. We gaan meer sturen op hoofdlijnen, zodat wij ook ruimte maken voor innovatie en vernieuwing. Wij willen ondernemerszin tonen om ook actief kansen te benutten en risico's te nemen.

Dit kunnen én willen we niet alleen doen, Wij reiken u de hand en hopen dat u zich uitgedaagd en aangesproken voelt om Oost verder te ontdekken en te ontwikkelen en samen deze verantwoordelijkheid te nemen.

Doet u mee?

Meint Helder, fractievoorzitter PvdA Amsterdam Oost
Astrid Kuiper, fractievoorzitter GroenLinks Amsterdam Oost
Tanya Sancisi-Vellekoop, fractievoorzitter D66 Amsterdam Oost

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	7
Vier speerpunten voor Oost	9
I Dienstverlening	11
II Openbare Orde en veiligheid	12
III Verkeer en Infrastructuur	13
IV Werk, Inkomen en Economie	14
V Onderwijs en Jeugd	16
VI Welzijn en Zorg	18
VII Sport en Spel	19
VIII Kunst, Cultuur en Monumenten: Oost als de poort van Amsterdam	20
IX Openbare Ruimte & Groen en Milieu & Water	21
X Stedelijke Ontwikkeling	23
XI Financiën	24
Portefeuilleverdeling	27

INLEIDING

Een nieuw stadsdeel

Met de verkiezingen voor een nieuwe stadsdeelraad op 3 maart 2010 is in politieke zin ook het nieuwe stadsdeel Amsterdam Oost geboren. Kort na deze verkiezingen zijn de fracties van PvdA, GroenLinks en D66 begonnen aan het opstellen van een programma-akkoord voor de eerste bestuursperiode van het nieuwe stadsdeel. Het resultaat daarvan ligt voor u en de coalitiefracties leggen dit akkoord graag ter bespreking voor aan de stadsdeelraad.

Randvoorwaarden

Een nieuw stadsdeel Oost betekent ook de fusie van twee oude stadsdelen en een nieuwe organisatie. In Oost willen we dat iedereen zich snel thuis voelt bij de nieuwe naam, in de nieuwe organisatie, maar ook gewoon in je eigen 'oude' of 'jonge' buurt. Die heet Transvaalbuurt of IJburg, Javaeiland of Middenmeer. Allemaal in Amsterdam Oost. Het opbouwen van een nieuwe organisatie en tegelijkertijd zorgen dat de deur open blijft en service en dienstverlening verder worden verbeterd zal deze bestuursperiode veel aandacht vergen, maar is tegelijk een boeiende uitdaging voor bestuur en medewerkers van Oost.

De actuele financiële situatie dwingt het nieuwe stadsdeel om zorgvuldig om te gaan met de beperkte middelen. Scherpe keuzes zullen daarbij soms onvermijdelijk zijn, waarbij kerntaken prioriteit krijgen en voor Oost belangrijke beleidsterreinen, onderwijs, armoedebeleid en veiligheid, worden ontzien.

Uitgangspunten

De noodzakelijke bezuinigingen gaan niet zonder pijn en zullen ook ten koste gaan van zaken en voorzieningen waar bewoners aan gehecht zijn geraakt. Maar we snijden ook in eigen vlees. De nieuwe organisatie zal aan het eind van de bestuursperiode kleiner zijn dan nu en efficiënter werken met zo min mogelijk externe inhuur.

Voor de coalitiefracties zijn een aantal basisprincipes leidend, nieuw beleid en voorstellen in het kader van de bezuinigingsopgave zullen hierop getoetst worden:

- Solidariteit: de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten.
- Duurzaamheid: het stadsdeel en de eigen organisatie dienen zowel fysiek als sociaal zo duurzaam mogelijk te zijn, ook bij beperkte financiële middelen.
- De burger centraal: Een open en toegankelijk bestuur en een organisatie die is ingericht op het betrekken van burgers.

Opbouw programma-akkoord

De coalitiepartijen willen samen met de andere fracties in de nieuwe deelraad en de bewoners werk maken van een sociaal, duurzaam, veilig en betrokken Oost waarin de bewoner voor de politiek en de stadsdeelorganisatie centraal staat. In Oost moet iedereen zich kunnen ontplooiën en veilig voelen, ongeacht leeftijd, afkomst, sociaal-economische positie of identiteit.

Dit programma-akkoord is een akkoord op hoofdlijnen. In de volgende paragrafen treft u dan ook hoofdzakelijk zaken aan die tot een verandering, aanscherping of vernieuwing van het beleid moeten leiden.

Na deze inleiding volgt een paragraaf met de uitwerking van vier belangrijke speerpunten voor het nieuwe stadsdeelbestuur. Vervolgens vindt u onze ambitie en prioriteiten per beleidsterrein. Daarna volgt een financiële paragraaf waarin de hoofdlijnen van het financieel beleid en de werkwijze om te komen tot de noodzakelijke structurele bezuinigingen uiteen worden gezet. Tenslotte treft u een bijlage aan met de portefeuillevverdeling.

VIER SPEERPUNTEN VOOR OOST

Vernieuwing Sociaal Domein

De eerste grote verandering voor het nieuwe stadsdeelbestuur is de vernieuwing van het Sociaal Domein.

Wij streven ernaar dat bewoners in staat zijn zelfstandig en actief hun leven in Oost vorm te geven. Voor iedereen die dat (tijdelijk) niet helemaal op eigen kracht kan is er hulp en ondersteuning. Die hulp en ondersteuning mag geen sociale belemmering worden, maar geeft mensen net dat duwtje dat ze nodig hebben om weer controle te krijgen over hun eigen leven. Denk daarbij aan maatschappelijke dienstverlening. Daarnaast vallen tal van andere voorzieningen op het gebied van welzijn, zorg, jeugdbeleid en participatie onder het zogenaamde Sociaal Domein.

Een vernieuwd sociaal en welzijnsbeleid betekent dat alle bewoners kansen moeten worden geboden om op volwaardige wijze te participeren en de sociaal economische achterstanden actief worden bestreden. Stadsdeel Oost is divers samengesteld; discriminatie moet worden tegengegaan. Dit alles vraagt een activerende, emancipatoire, professionele en daadkrachtige inzet. Binnen dit beleid worden door het stadsdeel heldere doelstellingen geformuleerd. Zo krijgen jongeren en ouderen onze onverdeelde aandacht. Gegeven de financiële opgaven van de bezuinigingen zal evenwel ook binnen het Sociaal Domein de komende vier jaar ook kritisch worden gekeken naar de verschillende uitgavencategorieën.

Kortom: Halverwege deze bestuursperiode moet een vraaggericht, modern diensten- en voorzieningenpakket in het Sociaal Domein voor het hele stadsdeel zichtbaar zijn. Het vernieuwde Sociaal Domein gaat uit van de kracht van bewoners en biedt ruimte voor eigen initiatief. Het sociaal vangnet is de basis.

Versterking bewonersparticipatie

De totstandkoming van het nieuwe stadsdeel Oost is aanleiding om bestaande en nieuwe overlegstructuren met bewoners verder te ontwikkelen. Versterking van de bewonersparticipatie is de tweede grote verandering voor het nieuwe bestuur.

Eén van de basisgedachten bij de totstandkoming van stadsdelen is altijd geweest om de afstand tussen bewoners en politiek zo klein mogelijk te houden. Stadsdeel Oost is door de verkleining van het aantal stadsdelen een groot stadsdeel geworden. Dat noopt tot nadenken over nieuwe structuren. Ook zijn er verschillen in de wijze waarop in de twee voormalige stadsdelen bewonersbetrokkenheid is georganiseerd.

Oost kiest bij de verdere ontwikkeling van bewonersbetrokkenheid voor de stimulering van de eigen verantwoordelijkheid van bewoners, het samen leven en het samen bouwen aan een veilige leefomgeving. Bewoners, actieve belangengroepen en ondernemers zijn het meest deskundig over wat er leeft in de buurt. Het is essentieel om hierbij uit te gaan van partnerschap en samenwerking met bewonersgroepen als bouwsteen voor de versterking van onze buurten. Het stadsdeel wil vernieuwen en experimenteren met nieuwe vormen van bewonersparticipatie. In het eerste jaar organiseren we een stadsdeelconferentie waarin we met bewoners samen gaan onderzoeken hoe we dit gaan vormgeven. Een belangrijk uitgangspunt zal zijn om gebiedsgericht te gaan werken.

Kortom: Partnerschap en samenwerking met bewoners en ondernemers, ontwikkelen van nieuwe instrumenten en een stadsdeelconferentie in het eerste jaar over de nieuwe werkwijze en instrumenten.

Opbouw efficiënte en buurtgerichte organisatie en transparant bestuur

Derde speerpunt van het nieuwe bestuur is de opbouw van de nieuwe stadsdeelorganisatie. Die moet efficiënt zijn en buurtgericht en een transparante en open bestuurscultuur ondersteunen. Op termijn wordt de stadsdeelorganisatie kleiner.

De fusie van de stadsdelen is een ambitieus programma dat op 1 mei formeel afgerond moet worden.

Bij de installatie van de nieuwe raad is het nieuwe stadsdeel Oost een feit. Maar de nieuwe organisatie moet de komende jaren verder opgebouwd worden. Met de betrokken en bekwame medewerkers zal het stadsdeelbestuur de ontwikkelingstaken intern vorm gaan geven. Met de fusie ontstaat een groot stadsdeel. Dat heeft consequenties voor de wijze waarop wij onze dienstverlening moeten organiseren om onze bewoners optimaal te kunnen bedienen. Daarnaast biedt de fusie ook kansen om het buurtgericht werken als instrument te verstevigen en te verankeren in onze organisatie, teneinde de vraag van bewoners adequaat te kunnen beantwoorden. Ook in de nieuwe organisatie kan er efficiënter gewerkt worden. Samen met onze stadsdeelsecretaris en ons directieteam zal het nieuwe bestuur daar de komende jaren aan werken.

Wij vragen van het nieuwe dagelijks bestuur om als een collegiaal team de schouders onder de opgave te zetten die er ligt. Daarbij is de samenwerking met de stadsdeelraad van essentieel belang. We willen werken aan een cultuur in huis en in de politieke arena waarin transparantie, medeverantwoordelijkheid en vraaggericht werken de norm zijn. De raad en het bestuur zijn daarbij in hoofdzaak verantwoordelijk voor de vraag WAT willen we bereiken. De ambtelijke organisatie is daarbij verantwoordelijk om te bedenken HOE dit kan worden bereikt.

De portefeuillehouders houden regelmatig samen spreekuur in de verschillende wijken van het stadsdeel en zetten zich daarnaast ook gezamenlijk in voor de vier speerpunten.

Kortom: Wij willen van stadsdeel Oost een succes maken. Voor de bewoner, die optimaal bediend wordt, maar we willen ook investeren in een vruchtbare werksfeer voor zowel ambtenaren als politiek.

Efficiëntere inzet van middelen met maximaal rendement

Het vierde speerpunt is gericht op een duurzaam gezonde begroting. Dat willen we bereiken door een efficiëntere inzet van middelen met maximaal rendement.

Dat klinkt eenvoudig, maar betekent voor het nieuwe bestuur een gezamenlijke en portefeuille overstijgende inzet om forse bezuinigingen en scherpe keuzes in te zetten in deze periode. Noodzakelijk, maar dit biedt ook kansen om met meer creativiteit de middelen in te zetten met maximaal rendement. Bovendien hoeft lang niet elke verandering of verbetering geld te kosten.

Van een stadsdeelbestuur met een open bestuurscultuur mag een houdbaar meerjarig financieel perspectief verwacht worden en voortdurende duidelijkheid over (eventuele) veranderingen daarin. Het bestuur zal op een open wijze verantwoording afleggen aan de raad en haar bewoners over het gevoerde financieel beleid. Het bestuur formuleert concrete ambities waardoor de raad in staat is om haar op de effectiviteit van het beleid en de resultaten te beoordelen.

Gegeven de omvang van de bezuinigingen zal een heroriëntatie op de kerntaken onvermijdelijk zijn. We gaan op zoek naar oplossingen en vernieuwend en verantwoord opdrachtgeverschap. Ook is het noodzakelijk om ambities te temperen, bijvoorbeeld door bij een aantal nieuwbouw- en renovatieprojecten op het terrein van wonen en openbare ruimte keuzes te maken. Dit kan zowel stoppen, doorgaan als temporiseren betekenen. Tot slot moet het stadsdeel creatieve oplossingen zoeken om de inkomsten te verhogen. Te denken valt aan het meer kostendekkend maken van tarieven en harmonisatie van bijvoorbeeld de parkeervergunningtarieven in het nieuwe stadsdeel. Uiteraard zal ook de eigen organisatie niet ongemoeid worden gelaten. In de paragraaf financiën (XIII) wordt teruggekomen op de bezuinigingsopgave en wordt per beleidsterrein een bezuinigingstaakstelling aangegeven die onder meer op basis van de nota 'Bezuinigingen op Komst' nader wordt ingevuld in het Uitvoeringsplan. Het stadsdeel streeft ernaar om de bezuinigingsvoorstellen in een zo vroeg stadium te communiceren met haar bewoners en partners. Een ander belangrijk aandachtspunt binnen de stadsdeelfinanciën is het bereiken van een structurele oplossing voor de kosten die samenhangen met de ontwikkeling van IJburg.

Kortom: wij streven naar een solide begroting, gericht op de toekomst. We staan voor een zware bezuinigingsopgave, en we proberen met slimme oplossingen en via vernieuwend en verantwoord opdrachtgeverschap maximaal rendement te behalen.

Dienstverlening

Ambitie

Het stadsdeelkantoor Oost moet de plek zijn waar al onze bewoners terecht kunnen en bij elke vraag een adequaat en helder antwoord krijgen. Daarbij is het van belang dat de dienstverlening aan het loket, per post of via internet van dezelfde kwaliteit is. Wij streven kortom naar een hoogwaardige vraaggestuurde en klantvriendelijke dienstverlening in Oost waarbij de bewoner centraal staat.

Wat willen we bereiken?

Wij hebben deze ambitie vertaald in 3 doelen:

- 1. Heldere en eenduidige procedures, formulieren en aanspreekpunten**

Voor specifieke onderwerpen of projecten is er een eenduidig aanspreekpunt voor bewoners binnen het stadsdeel. Waar de bewoner ook binnenkomt, hij of zij mag dezelfde kwaliteit, stijl en inhoud verwachten. De burger staat centraal. Formulieren moeten vereenvoudigd worden en overbodige formulieren verdwijnen. Stadsdeel Oost heeft verschillende loketten (loket zorg en samenleving, burgerzaken, woonserviceloket, wijksteunpunt wonen, etc.) De komende jaren zullen wij deze loketten inventariseren en de kosten in beeld brengen. We organiseren centraal wat moet en in de wijk wat kan.
- 2. Een breed aanbod van producten en informatie voor alle bewoners**

Onze bewoners kunnen telefonisch, fysiek of digitaal contact zoeken en vinden overal zoveel mogelijk dezelfde producten en informatie. Het stadsdeel moet telefonisch goed bereikbaar zijn. Wij zijn niet overtuigd van de meerwaarde van Amsterdam Antwoord in relatie tot de extra kosten. Het loket van het stadsdeel verruimt de openingstijden. In 2011 zullen wij dit evalueren. De wens en tevredenheid van bewoners, wachttijden en kosten zijn belangrijke criteria hierbij.

Alle informatie over het stadsdeel is te vinden op de website. Alle inwoners van Amsterdam Oost krijgen een wekelijkse stadsdeelkrant. Het aantal buurtbrieven en andere informatie wordt verminderd en alle informatie wordt zoveel mogelijk gebundeld in de stadsdeelkrant. In 2012 gaan wij de stadsdeelkrant evalueren.
- 3. De klant is koning**

Wat klantvriendelijkheid betreft hanteren we het niveau van de burgerservicecode. Klachten over de dienstverlening van het stadsdeel nemen wij serieus en zien we als kansen om de interne processen verbeteren. De klachtenprocedure moet voor elke bewoners makkelijk te vinden zijn en in de toekomst kunnen alle klachten ook digitaal worden ingediend.



Openbare Orde en veiligheid

Ambitie

Iedereen moet zich veilig voelen in Oost, ongeacht leeftijd, seksuele geaardheid, etnische afkomst of religie. We willen dat Amsterdam Oost veiliger wordt, alle wijken moeten aan het einde van deze bestuursperiode minimaal op het Amsterdamse gemiddelde zijn van de veiligheidsindex. De komende jaren is ons veiligheidsbeleid gericht op preventie. We schuwen repressieve maatregelen niet, maar preventie is onze topprioriteit. We pakken overlast aan, maar bouwen ook aan duurzame veiligheidsarrangementen waarin samenwerking met maatschappelijke instellingen en bewoners centraal staat.

Wat willen we bereiken?

Deze ambitie hebben we vertaald in de volgende vijf doelen:

- 1. Bewoners zijn essentiële partners in veiligheid**
Veiligheid is niet alleen een taak van de overheid, politie en justitie maar ook van bewoners. De objectieve veiligheid neemt in bepaalde wijken toe, maar de subjectieve veiligheidsbeleving niet. Daarom wordt de komende periode de rol van de bewoner belangrijker. Onder duidelijke regie van het stadsdeel worden samen met buurtbewoners buurtveiligheidsplannen gemaakt om de buurten veiliger, leefbaarder en schoner te maken.
- 2. Maatschappelijke organisaties zijn actieve partners in veiligheid**
De rol van deze organisaties als het gaat om veiligheid beperkt zich niet alleen tot informatieverstrekking maar ook tot activering. Denk aan programma's als gelijk=gelijk dat op basisscholen draait waarbij jonge kinderen al heel vroeg met elkaar in gesprek gaan over normen en waarden op school, op straat en in de buurt. Maar denk daarbij ook aan de ondersteuning van bewoners die op het gebied van veiligheid eigen initiatieven willen ontplooiën voor hun buurt of straat. Of aan corporaties die binnen hun eigen panden veiligheidsmaatregelen nemen. Bij het ontwerpen van de openbare ruimte wordt veiligheid altijd als uitgangspunt gehanteerd.
- 3. Fysiek onveilige situaties worden aangepakt**
We schromen niet om fysieke onveilige situaties in de openbare ruimte aan te pakken of het nou gaat om portieken, hangplekken of donkere pleinen, straten of steegjes.
- 4. Huiselijk geweld het stadsdeel uit**
Slachtoffers die vaak in isolement leven dienen te weten waar ze terecht kunnen voor hulp en ondersteuning. Via de ouder-kindcentra (OKC's) en de huisartsenposten moet er meer informatie beschikbaar komen voor de slachtoffers. Huiselijk geweld moet uit de taboesfeer en in de openbaarheid gebracht worden middels discussie, campagnes en gerichte aanpak. Daders dienen meteen uit huis geplaatst te worden.
- 5. Meer toezicht op straat naast de politie**
Toezichthouders zijn onze oren en ogen op de straat. Zij hebben ook een handhavende rol. Daar wordt een heldere opdracht voor geformuleerd zodat informatie tussen de toezichthouders enerzijds en de politie anderzijds leidt tot effectieve aanpak van onveilige situaties. Het uitgangspunt is om instrumenten als cameratoezicht overbodig te maken. Deze instrumenten worden alleen in uiterste gevallen ingezet. In tijden van financiële krapte gaat onze voorkeur naar de inzet van toezichthouders, straatcoaches en politie. Daarbij zal altijd de balans moeten worden gezocht tussen de in te zetten middelen en de te behalen resultaten.



Verkeer en Infrastructuur

Ambitie

Stadsdeel Oost stimuleert schone mobiliteit, zoals openbaar vervoer (OV), elektrisch vervoer en de fiets. Hiermee verbeteren we de luchtkwaliteit en verminderen we de geluidsoverlast. Conform de afspraken uit Voorrang voor een Gezonde Stad (VGS) streven we naar een beperking van het autogebruik in Oost en verbetering van de doorstroming. Het parkeerbeleid staat in het teken van het verbeteren van het gebruik van de openbare ruimte. Het is de ambitie om zoveel mogelijk ruimte op straat te creëren door middel van het ondergronds brengen van parkeerplaatsen en het beter benutten van bestaande parkeergarages.

Wat willen we bereiken?

We hebben deze ambitie vertaald in de volgende doelen:

- 1. Parkeren moet kunnen maar het heeft wel een prijs**

De kraskaart voor 65+'ers en mensen met een beperking wordt actief onder de aandacht gebracht bij bewoners. Bij de eventuele aanleg van nieuwe parkeergarages worden parkeerplaatsen op straat in een 1 op 1 verhouding opgeheven. De tarieven voor parkeervergunningen worden in het hele stadsdeel stapsgewijs opgetrokken naar de hogere tarieven van Zeeburg. Het uitgiftebeleid voor parkeervergunningen wordt verder aangescherpt. Het uitgangspunt is een parkeerplaats per adres, ofwel in de vorm van een parkeerplek met vergunning op straat, ofwel een parkeerplek in een garage. Nieuwe vergunninghouders krijgen nog maar een vergunning per adres. De blauwe zones en de 10-cents tarieven worden in het voorjaar van 2011 geëvalueerd. Daarbij staat een afweging tussen de visie op openbare ruimte van het stadsdeel, de doorstroming en veiligheid van het verkeer en de belangen van bewoners en ondernemers centraal.
- 2. Onze straten en wegen zijn veilig**

De aanpak van blackspots en de aanleg van veilige routes naar scholen moet doorgaan.
- 3. Meer bewoners op de fiets**

Er moeten meer fietsparkeerplekken komen, met name bij opstapplaatsen voor het OV.
- 4. Beter openbaar vervoer en mobiliteit**

Het OV-netwerk in Oost laat te wensen over. Vooral de verbindingen binnen het stadsdeel zelf zijn voor verbetering vatbaar. Het is onze wens om bij de reactie van Oost op het structuurplan een eigen visie op het OV en mobiliteit te maken, om zo meer richting te kunnen geven aan de stedelijke ontwikkeling van het stadsdeel. Als er een IJmeerlijn komt, dan is het een voorwaarde dat deze goed wordt ingepast - bij voorkeur ondergronds - en dat er geen ecologische schade optreedt.
- 5. Minder nadelige gevolgen voor bewoners bij de verbreding A10 en A1**

De verbreding van de A10 en de A1 betekent een enorme toename van de luchtverontreiniging en geluidsoverlast voor de bewoners van Oost, Diemen en Duivendrecht. Om deze reden is de coalitie geen voorstander van de verbreding. Daarbij zijn de maatregelen die het Rijk voorstelt om de overlast te beperken ruim onvoldoende. Wij pleiten ervoor het overkappen van de wegen opnieuw te overwegen.

IV Werk, Inkomen en Economie

Ambitie

Wij willen de werkgelegenheid in Amsterdam Oost vergroten door ruimte te bieden aan creatieve en duurzame economische bedrijvigheid. Werk en werkgelegenheid leiden tot actievere participatie in de wijk. Mooie en diverse winkelstraten hebben een positieve uitstraling op buurten; horeca en kantoren zorgen voor levendigheid. Deze mix is het cement van de buurt. Een florerende buurt economie levert een belangrijke bijdrage aan de sfeer in de wijk.

Wat willen we bereiken?

Iedereen krijgt de mogelijkheid om te participeren in Oost, zowel ondernemers als bewoners. Oost is een stadsdeel waarin je kunt en wilt wonen, werken, leren en ontspannen. Wij hebben deze ambitie vertaald in de volgende vijf doelen:

- 1. Ruim baan voor ondernemerschap en creatieve bedrijvigheid**
Wij scheppen randvoorwaarden voor ZZP-ers (zelfstandigen zonder personeel) en startende ondernemers. Met corporaties maken wij bijvoorbeeld afspraken over het realiseren van meer woon-werk gebouwen en flexibele ruimtes.

Creatieve bedrijven vervullen een belangrijke rol voor de buurt. Zij moeten de ruimte krijgen om zich verder te ontwikkelen. Om straten aantrekkelijk te maken voor ondernemers en een straat tot leven te brengen realiseren wij bij voorkeur op straatniveau ruimten voor ondernemers. Hierbij past een flexibel beleid voor het invullen van kleinschalige ruimtes op de begane grond. Ook grote duurzame ondernemingen zijn van belang voor Oost, zowel in bestaande wijken als in de ontwikkelgebieden. Het aanvragen van vergunningen wordt vereenvoudigd, net als de formulieren die het stadsdeel gebruikt voor ondernemers.
- 2. Het bedrijfsleven aan de slag voor Oost**
Wij stimuleren maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO). Wij verwachten bijvoorbeeld van bedrijven in de buurt dat zij stageplekken realiseren voor jongeren uit de buurt en wij maken daarover afspraken. Met het verbinden van jongeren en kleine bedrijven bundelen we de krachten van Oost.
- 3. Behoud van kleine ondernemers, divers winkelaanbod en markten**
Buurtwinkels dragen bij aan de werkgelegenheid. Kleine ondernemers bepalen de sfeer in de buurt. Wij zetten ons in om de kleine ondernemers voor de buurt te behouden en een divers winkelaanbod te realiseren in de winkelgebieden. Om dit te realiseren ontwikkelen we een samenhangende aanpak voor winkelstraatgebieden en centra. De bedrijfsstimuleringsregeling (BSR) houden wij in stand.
- 4. Amsterdam Oost bruist!**
Wij willen het toerisme in Amsterdam Oost verder ontwikkelen. We promoten onze bijzondere winkelgebieden, culturele instellingen, uitgaansgelegenheden en markten. Ook zetten wij ons in om meer evenementen naar ons stadsdeel te halen. Wij steunen de bouw van hotelkamers in Amsterdam Oost. Hotels zijn goed voor de werkgelegenheid en de lokale economie. Wij willen gevarieerde horecagelegenheden die passen in de buurten.
- 5. Wij trekken de kenniseconomie aan in Oost: IQ en EQ**
Amsterdam Oost biedt veel op het gebied van de kenniseconomie. De Amstelcampus en het Science Park zijn twee gebieden waar veel kennis van nationaal en internationaal belang wordt ontwikkeld. Wij willen beter gebruik maken van de positieve impuls die deze gebieden hebben op de omliggende wijken. Het stadsdeel wil het ontwikkelen van nieuwe ideeën voor en de opbouw van netwerken tussen instellingen, ondernemers en bedrijven faciliteren. Hierbij houden wij ook rekening met de uitgebreide creatieve en culturele

industrie in Oost. Innovatie en duurzame ontwikkeling staan voorop. Hierdoor willen wij meer kennisinstellingen aantrekken.

V

Onderwijs en Jeugd

Ambitie

In Amsterdam Oost krijgt elk kind en elke jongere alle kansen die het nodig heeft om zich goed te kunnen ontwikkelen. Door een aantrekkelijk onderwijs- en jeugdbeleid scheppen wij mogelijkheden waardoor alle kinderen en jongeren in Amsterdam Oost zich optimaal kunnen ontwikkelen op het gebied van cognitieve, sociaal-emotionele en motorische vaardigheden. We sluiten aan bij de doelen van Jong Amsterdam.

Wat willen we bereiken?

We hebben onze ambitie vertaald in de volgende zes doelstellingen:

- 1. Zoveel mogelijk kinderen hebben een succesvolle schoolloopbaan**
Ieder kind heeft recht op goed onderwijs. Door de voorschool kunnen alle kinderen een succesvolle start maken in het basisonderwijs. Wij kiezen voor kleine buurtscholen waar kinderen in een veilige omgeving leren en zich ontwikkelen. De kwaliteit van onze scholen maken wij voor ouders inzichtelijk. In sommige wijken is sprake van wachtlijsten en in andere wijken ontstaan scholen met veel kansarme of juist veel kansrijke kinderen. Segregatie in het onderwijs willen wij tegengaan. Onder regie van het stadsdeel moeten de schoolbesturen werken aan een plan om de leerling-stromen in Amsterdam Oost te reguleren.
- 2. Passende zorg voor kinderen die dat nodig hebben**
Kinderen en jongeren die dat nodig hebben kunnen rekenen op onze steun. Geen kind tussen wal en schip. Zorg voor ouders en kinderen start met een snelle en goede signalering. Wij willen gezamenlijk een sluitende aanpak realiseren. Sommige kinderen gaan naar het speciaal (basis)onderwijs. Wij stimuleren de samenwerking tussen reguliere scholen en speciale scholen. Stadsdelen dragen zorg voor de ontwikkeling van de ouder-kindcentra (OKC's). De schoolbesturen dienen consequent zorgleerlingen te bespreken in het zorgteam. Het stadsdeel voert regie over de samenwerking tussen school en het OKC.
- 3. Ruimte voor talentontwikkeling**
Wij willen investeren in ontwikkelingskansen en talenten van kinderen. We bieden jongeren kansen en verwachten van jongeren dat zij deze kansen grijpen. Wij willen sport en cultuur uit de buurt meer verbinden aan de school. Hierdoor ontstaat een verlengde schooldag met uitdagende en inspirerende activiteiten. Wij maken van onze jongerencentra moderne ontmoetingsplekken waar jongeren zelf aan hun talent kunnen werken. Het voorzieningen niveau voor kinderen en jongeren in de buurt gaat niet naar beneden, maar wordt wel anders georganiseerd. Met een vernieuwde professionele aanpak geven wij onze jongeren kansen.
- 4. Zo min mogelijk kinderen verlaten school voortijdig**
Het is belangrijk dat jongeren hun school afmaken en door leren als dat mogelijk is. Steeds minder jongeren verlaten de school zonder diploma. De aanpak om voortijdig schoolverlaten te voorkomen werkt, daarom gaan wij daarmee door.
- 5. Voldoende scholen en stageplaatsen in Oost**
Een stageplaats is een belangrijke voorwaarde voor een succesvolle (beroeps)opleiding. Het stadsdeel zal zich blijven inspannen om voldoende stageplekken te realiseren. In de eigen organisatie, maar ook bij organisaties en bedrijven in de buurt.

Wij staan positief tegenover het vestigen of uitbreiden van scholen voor voortgezet onderwijs in Oost. We ontwikkelen in aansluiting op de plannen van de gezamenlijke besturen van het Voortgezet Onderwijs in 2010 een visie op het voortgezet onderwijs en aanvragen voor vestiging of uitbreiding van voortgezet onderwijs scholen daaraan toetsen.

6. Veilige, gezonde en moderne schoolgebouwen

Leerlingen en leerkrachten moeten kunnen leren en werken in een veilig en prettig gebouw. De afgelopen jaren is gestart met het investeren in schoolgebouwen. Schoolgebouwen worden gerenoveerd en er worden nieuwe scholen gebouwd. Wij zullen de plannen die er liggen opnieuw tegen het licht houden en een nieuw huisvestingsplan voor scholen maken. Uitgangspunt hierbij is dat plannen noodzakelijk, realistisch en betaalbaar moeten zijn.

VI Welzijn en Zorg

Ambitie

Een belangrijk uitgangspunt voor Oost is dat alle bewoners in gelijke mate en op gelijke wijze kunnen deelnemen aan de samenleving.

Wat willen we bereiken?

We hebben onze ambities vertaald in de volgende drie doelstellingen:

1. Zelfredzaamheid wordt gestimuleerd

Het centrale uitgangspunt voor Oost is om te kiezen voor de kracht van de bewoners zelf en ruimte te geven aan eigen initiatief, bijvoorbeeld op het gebied van sociale activering en het ontwikkelen van sociale netwerken. De inzet voor de komende vier jaar is om met één vernieuwend beleid te komen dat geldt voor heel Oost. De kern van deze vernieuwing is dat het verschuift van een zorgzaam sociaal beleid naar een emanciperend sociaal beleid. Activiteiten die worden gesubsidieerd moeten waar mogelijk bijdragen aan de emanciperende ambitie van het stadsdeel. Alles wat mensen zelf kunnen hoeft niet door het stadsdeel te worden gedaan of betaald. Wij gaan uit van de kracht van de bewoners. Eigen initiatief, bijvoorbeeld via vrijwilligerswerk, zal hierbij een belangrijk uitgangspunt worden. We gaan gebouwen zo optimaal mogelijk gebruiken en daar waar mogelijk gezamenlijk gebruik van gebouwen te stimuleren.

Inburgering zien we als instrument om trots en zelfredzaamheid van bewoners verder uit te bouwen. Binnen dit beleid worden door het stadsdeel heldere doelstellingen geformuleerd. Het stadsdeel legt meer nadruk op de regierol. Door middel van een zakelijke relatie zullen de activiteiten door de welzijnsaanbieder(s) worden uitgevoerd. Het stadsdeel gaat daarbij uit van een eenduidige vierjarige beleidscyclus op basis waarvan prioriteiten en budgetten kunnen worden vastgesteld. Jaarlijks wordt er bijgestuurd op basis van nieuwe uitdagingen en behoeften en geleverde prestaties. Een belangrijk nieuw element daarbij is het verkrijgen van meer inzicht in het maatschappelijke rendement van het welzijnswerk en het voortdurend toetsen van de duidelijke prestatieafspraken.

2. Armoede voorkomen en bestrijden

Nederland verkeert in een economische crisis. Steeds meer mensen merken de gevolgen daarvan. Zij raken werkloos, kunnen hun lasten niet meer betalen, komen in de schulden en daarmee ontstaan weer andere problemen. Een stevig beleid om armoede te voorkomen of op te lossen is dan van groot belang. Wij realiseren voor mensen die in de financiële problemen raken een sterk vangnet met als doel mensen er weer bovenop te helpen, zodat zij weer zelfstandig verder kunnen. De schuldhulpverlening mag geen lange wachttijd hebben en moet direct, outreachend en adequaat op de hulpvraag inspelen.

3. Wij staan klaar voor hen die het niet alleen kunnen

Voor niet iedereen is zelfredzaamheid volledig haalbaar. Voor wie dit al dan niet tijdelijk onmogelijk is, bieden wij ondersteuning. Voor mensen die praktische hulp nodig hebben of een beperking hebben, zal het stadsdeel zich faciliterend opstellen. Wij denken hierbij aan onze sociale vangnetfunctie via onder meer het armoedebeleid, de schuldhulpverlening en het stimuleren van arbeidsparticipatie. Met name jongeren en ouderen zijn specifieke doelgroepen die extra aandacht zullen krijgen. Daarnaast zijn er belangrijke wettelijke taken op het gebied van gezondheidszorg, ouderenzorg, bewoners met specifieke beperkingen en mantelzorg.

VII Sport en Spel

Ambitie

Sport verbreedert, ontspant, integreert, inspireert en stimuleert. Sport is naast een populaire en fijne vrijetijdsbesteding ook een belangrijk middel voor gezondheid en prettig samenleven. Iedereen krijgt de gelegenheid om zijn of haar sport in Oost te beoefenen. Dit geldt voor alle bewoners, van jong tot oud, met en zonder beperkingen. Sportvoorzieningen in Amsterdam Oost moeten toegankelijk en laagdrempelig zijn. Sportverenigingen krijgen de gelegenheid zich te ontplooien en hebben een verbindende rol in de buurt door zowel breedtesport als topsport aan te bieden.

Wat willen we bereiken?

Iedereen kan sporten waar en wanneer hij wil met goede accommodaties van deze tijd. We hebben onze ambitie vertaald in de volgende vier doelstellingen:

1. Een passend aanbod van sportaccommodaties

Amsterdam Oost is rijk aan sportfaciliteiten. Oost biedt verschillende sportparken, sporthallen, tennisbanen, zwembaden en een ijsbaan. Wij kiezen voor een breed aanbod dat past bij de vraag van de bewoners. We stellen een sportaccommodatieplan op. Op basis daarvan maken we de keus welke accommodaties het stadsdeel wel en welke niet in eigen beheer exploiteert en brengen we in beeld hoe beheer efficiënter kan. Wij zullen dit accommodatie- en exploitatiebeleid afstemmen met ons omringende gemeenten en stadsdelen. Wij willen kinderen en jongeren uitdagen dagelijks te bewegen door het realiseren van uitdagende en veilige speelvoorzieningen, ook in de openbare ruimte.

2. Kinderen kunnen wekelijks sporten

Alle kinderen in Amsterdam Oost krijgen de kans om hun sport te ontdekken. Alle kinderen maken kennis met sport op school. Zogenaemde combinatiefunctionarissen brengen de samenwerking tussen school en sportverenigingen tot stand. Door middel van een sport- en activiteitenpas krijgen alle kinderen in Oost de kans kennis te maken met verschillende sporten. Doel hiervan is dat kinderen lid worden van een sportvereniging en wekelijks sport gaan beoefenen, individueel of in teamverband.

3. Sport is ook toegankelijk voor ouderen en mensen met een beperking

Steeds meer mensen gaan sporten. Fitness is populair, maar ook het sporten in de openbare ruimte, zoals hardlopen. Sport is niet meer weg te denken uit het straatbeeld. Toch sport niet iedereen. Wij zetten ons in om sport toegankelijk te maken voor iedereen. Ook voor ouderen en mensen met een beperking.

4. Bloeiende sportverenigingen in Oost

Sportverenigingen staan onder druk doordat steeds minder volwassenen kiezen voor sport in verenigingsverband. Het aantal kinderen dat lid wil worden neemt juist toe. Dit leidt bij sommige sportverenigingen tot wachtlijsten. Wij willen sportverenigingen versterken. Enerzijds door een actief vrijwilligersbeleid, anderzijds door sportverenigingen te ondersteunen en te adviseren. Bemiddeling door het stadsdeel kan leiden tot het wegwerken van wachtlijsten en het inzichtelijk maken van mogelijkheden in Oost. Voor de jeugd kunnen sportverenigingen ook stage- en leerplekken bieden.

VIII Kunst, Cultuur en Monumenten: Oost als de poort van Amsterdam

Ambitie

Oost is een veelzijdig stadsdeel, er is altijd wat te beleven. Daarbij past ook een veelzijdig culturaanbod dat Oost bruisend en levendig maakt. Hier blijven wij op inzetten. Stadsdeel Oost kiest voor een actief cultuur- en monumentenbeleid waarbij de unieke sfeer in de buurten verder versterkt wordt. Met ons culturele programma willen wij mensen uit heel Amsterdam en daarbuiten naar Oost trekken. Ook de nieuwe gebieden in het stadsdeel willen wij betrekken in de culturele ontwikkelingen.

Wat willen we bereiken?

Behoud van de bestaande monumenten en de aard van de culturele voorzieningen. Wij willen een breed en duurzaam cultureel aanbod en kunsteducatie handhaven en stimuleren. Voor muziek, theater, festivals en alternatieve kunstvormen is plaats in Oost, zowel in de instellingen als in de openbare ruimte. Deze ambitie hebben we vertaald naar de volgende doelen:

- 1. Een divers cultureel landschap in Oost**

Stadsdeel Oost wil het aantal grote en kleine theaters, kleinschalige horeca, festivals, broedplaatsen, kunstzinnige projecten en andere initiatieven optimaliseren. Daartoe wordt het kunstbeleid van Oost geïntegreerd. Verder willen we de creatieve sector blijven faciliteren waardoor de buurt levendiger wordt. Door de bezuinigingen worden eigen initiatief en ondernemerschap in de kunstsector belangrijker; dit heeft een versterkend effect voor de sector. Het stadsdeel wil hierbij vooral toetsend en faciliterend optreden, de administratieve lasten zoveel mogelijk beperken en samen kijken naar het ruimtegebruik en andere indirecte kostenbesparingen. Wij willen dat het Centrum voor Beeldende Kunst (CBK) commerciële gaat werken.
- 2. Meer ruimte voor kunstenaars**

Broedplaatsen zijn een plek voor kunstenaars om zichzelf te ontplooiën en elkaar te vinden. Deze krachten willen wij ondersteunen en verbinden met de kennis in de buurt. Deze initiatieven ontplooiën wij in samenspraak met partners in het veld en de kunstenaars zelf. Wij willen kunstenaars stimuleren om zichzelf te versterken. Dit komt de hele buurt ten goede.
- 3. Een actief monumenten- en beeldbepalend beleid**

De coalitie wil bestaande rijks- en gemeentemonumenten behouden en een actief beleid voeren rond beeldbepalende panden zonder monumentenstatus. Dit kan door het behoud van beeldpalende panden en straten, maar ook door vernieuwing of nieuwbouw zoals al gebeurt op het Javaplein. Met de nota 'Toekomst met een Geschiedenis' heeft het stadsdeel, als eerste in Amsterdam, de beeldbepalende kwaliteiten van vijf buurten in Oost gewaardeerd en de bestuurlijke inzet voor behoud geformuleerd, namelijk de Oosterparkbuurt, de Dapperbuurt, de Weesperzijdebuurt, de Transvaalbuurt en Tuinwijk. Stadsdeel Oost wil de beeldbepalende kwaliteiten vanaf het begin meenemen in nieuwe plannen, waarbij in kaart wordt gebracht welke delen behouden en hersteld moeten worden en waar ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen.
- 4. Onze bibliotheken sluiten aan bij de veranderende wensen van bewoners**

Bibliotheken hebben een belangrijke publieksfunctie in ons stadsdeel en de komende vier jaar blijft het stadsdeel het gebruik ervan stimuleren. Het stadsdeel verwacht wel dat door de noodzakelijke bezuinigingen en de fusie samenwerking met omliggende stadsdelen en gemeenten kan plaatsvinden. Dat betekent dat het aanbod van bibliotheken kariger wordt.

IX Openbare Ruimte & Groen en Milieu & Water

Ambitie

Wij willen een aantrekkelijke openbare ruimte, schoon, heel en duurzaam ingericht, met een prettig verblijfsklimaat realiseren. Duurzaamheid behoort tot de prioriteiten van deze coalitie. We willen een toekomstbestendig, leefbaar, gezond en milieuvriendelijk stadsdeel. Duurzaamheid is niet alleen belangrijk voor het milieu, maar vooral ook voor onze bewoners. Een compact stadsdeel, waarin wonen, werken, recreëren en voorzieningen bij elkaar in de buurt liggen, is een prettig en leefbaar stadsdeel; een stadsdeel waarin vooral gefietst, gelopen en met het OV gereisd wordt, en waar in de openbare ruimte plek is voor groen, voor terrasjes en om buiten te spelen. Onze parken, het groen, het zicht op, het gebruik van en het wonen op water zijn hierbij belangrijk. Ook streven we naar een energiezuinig stadsdeel waarin volop duurzame energie opgewekt en gebruikt wordt. Dat is niet alleen goed voor het milieu, maar ook voor de lokale economie.

Wat willen we bereiken?

Onze ambitie hebben we vertaald in de volgende zeven doelen:

1. Een goed onderhouden en schoon stadsdeel

Stadsdeel Oost kiest voor een aantrekkelijke openbare ruimte, duurzaam ingericht, met een prettig verblijfsklimaat. Schone lucht, vermindering van geluidsoverlast, ruimte voor groen en om te spelen. De straten moeten heel blijven, klein onderhoud van de straten en het straatmeubilair blijft belangrijk alsmede andere belangrijke taken zoals de gladheidbestrijding. Voor de komende vier jaar zijn bezuinigingen echter noodzakelijk. Het kan en moet efficiënter en slimmer, met als voorwaarde dat de belangrijkste basiskwaliteiten schoon en heel behouden blijven. Tot de mogelijkheden behoren een verlaging van het onderhoudsniveau van de openbare ruimte en het groen, het uitstellen van herprofileringen en het bedenken van creatieve oplossingen om meer inkomsten te verwerven.

2. Een duurzaam Oost

Een energiezuinig stadsdeel waarin volop duurzame energie opgewekt en gebruikt kan worden is niet alleen goed voor het milieu, maar ook voor de lokale economie. Duurzame investeringen creëren duurzame werkgelegenheid en trekken nieuwe initiatieven, bedrijven en technologieën aan. Ook kiezen we voor het stimuleren van schoon en energiezuinig vervoer in een groen en aantrekkelijk stadsdeel voor mens en dier.

3. Oost voldoet aan de Europese normen voor luchtkwaliteit

Het beleid voor schone lucht zoals dat de afgelopen jaren in samenwerking met de Centrale Stad is ingezet, wordt gecontinueerd. Het doel is voldoen aan de Europese normen voor de luchtkwaliteit in 2015, dat wil zeggen dat de luchtkwaliteit in iedere straat in Oost op dat moment aan die norm voldoet. De maatregelen uit Voorrang voor een Gezonde Stad en het Actieplan Luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Oost faciliteert daarbij de uitbreiding van elektrisch vervoer zoals voorgenomen in Voorrang voor een Gezonde Stad.

4. Wij zetten in op energie en klimaat

De stadsdeelorganisatie moet in 2015 klimaatneutraal zijn, aansluitend bij het doel van de centrale stad. Bij de renovatie van woningen wordt flink geïnvesteerd in isolatie om zo ook de woonlasten voor bewoners laag te kunnen houden. Hiervoor zullen stevige afspraken met de corporaties gemaakt moeten worden. Het streven is om het opwekken van duurzame energie op wijkniveau zelfvoorzienend te maken in de nieuwbouw en de bestaande bouw. Om nieuwe energievoorzieningen en groene daken te bevorderen zal het stadsdeel haar welstandsbeleid aanpassen. Het stadsdeel wil het gebruik van nieuwe technologieën optimaal benutten en stimuleren. Zowel bij grote nieuwbouwprojecten als bij bijvoorbeeld splitsingsvergunningen is duurzaamheid een voorwaarde.

5. Een voorbeeld op het gebied van water en klimaatbestendigheid

Het stadsdeel heeft in het kader van de klimaatverandering een grote wateropgave. De Watergraafsmeer is één van de laagste gebieden van Amsterdam en zal – als we niets doen - steeds grotere problemen krijgen met de waterhuishouding. Het initiatief dat is opgezet samen met de Centrale Stad, het Rijk en andere partners als voorbeeldproject op het gebied van water en klimaatbestendigheid wordt voortgezet.

6. Oog voor dierenwelzijn en flora en fauna

Oost moet een goed dierenwelzijnsbeleid hebben. De bestaande nota's worden geïntegreerd. Het Flora en Faunabeleid van Zeeburg en Oost-Watergraafsmeer wordt samengevoegd. Daarbij moet er bijzondere aandacht komen voor de ecologische verbindingen die door het stadsdeel lopen.

7. Water

In deze bestuursperiode wordt het bestaande beleid van het wonen op water samengevoegd. Ook wordt ruimte gecreëerd voor experimenten met duurzaam wonen op water. Daarnaast streven wij naar zicht op de Amstel.

X

Stedelijke Ontwikkeling

Ambitie

Amsterdam Oost is één van de belangrijkste groeigebieden van Amsterdam voor nieuwe woningen en voorzieningen. Een compacte stad, een divers woningaanbod, goed openbaar vervoer, voorzieningen met draagvlak en een prettige en groene openbare ruimte zijn de uitgangspunten bij al deze bouwplannen. Oost kiest hierbij voor een sociaal-economisch aantrekkelijke stad. Duurzaamheid is ook een centraal thema in de stedelijke ontwikkeling. Ondanks de recente marktontwikkelingen is de inzet dat er de komende vier jaar 7000 woningen opgeleverd worden. Wij willen in samenwerking met de centrale stad er aan bijdragen dat dit aantal daadwerkelijk gehaald wordt.

1. Grootstedelijke projecten: prioriteiten stellen noodzakelijk

Het ambitieniveau blijft. De marktontwikkelingen maken het echter noodzakelijk de inzet van menskracht realistisch te plannen. Dit betekent dat een pas op de plaats wordt gemaakt totdat de markt weer in beweging komt. Grootstedelijke projecten willen we bij voorkeur in het coalitiemodel uitvoeren. Ofwel, in samenwerking met de centrale stad een gedeelde ambitie met een gedeelde verantwoordelijkheid. Waar we als stadsdeel kunnen bijdragen door onze publieke taak te vervullen, zoals het toetsen en maken van bestemmingsplannen, zullen we dat doen. We stoppen echter minder energie en ambtelijke capaciteit in nieuwe grootschalige ontwikkelingen die de komende jaren niet haalbaar zijn. Kleinschalige projecten in de bestaande stad laten we zoveel mogelijk doorgaan, net als de stedelijke vernieuwing in de Transvaal, de Indische buurt, de Dapperbuurt en de Oosterparkbuurt. De bouw en vernieuwing van IJburg 2^e fase, het Zeeburgereiland, Jeruzalem en Oostpoort moeten doorgaan. Ook Wibaut aan de Amstel blijft als projectbureau bestaan, maar moet de capaciteit aanpassen aan het tempo waarin de markt zich ontwikkelt.

2. Een goede, duurzame, veilige woonomgeving

Er komt geen groot nieuw beleid. De woonvisies van Zeeburg en Oost-Watergraafsmeer worden geïntegreerd. Op het punt van het splitsingsbeleid en de complexgewijze aanpak zijn de extra kwaliteitseisen die Oost-Watergraafsmeer stelt aan woningen op het gebied van duurzaamheid en energiezuinigheid het uitgangspunt. Het Wijksteunpunt Wonen en de huurdervereniging zijn en blijven voor ons belangrijk voor de ondersteuning van bewoners. In het kader van stedelijke vernieuwing heeft renovatie de voorkeur boven sloop/nieuwbouw. Bewoners kunnen zoveel mogelijk terugkeren in hun oude woningen. Daarbij streeft het stadsdeel naar een beperking van de woonlasten, door vooral in te zetten op energiebesparende maatregelen. Een huurstijging kan op die manier deels gecompenseerd worden door een lagere energierekening. Door te investeren in renovatie en isolatie kan ook worden voorkomen dat woningen uiteindelijk in zo'n slechte staat verkeren, dat sloop nog de enige optie lijkt. Indien sloop/nieuwbouw toch nodig is, kijken we per buurt aan welke woningen de meeste behoefte is. Dat kunnen goedkope woningen zijn, maar ook zorgwoningen, of woningen voor middeninkomens of het duurdere segment. Door de mogelijkheid te bieden van een wooncarrière kan scheef wonen worden tegengegaan. Bewoners moeten betrokken kunnen zijn bij de ontwikkeling van hun wijk. Stedelijke ontwikkeling pakken wij gebiedsgericht op en we houden rekening met de verschillen in de buurt. Speciale doelgroepen zoals mensen met lage en lage middeninkomens, jongeren en starters, grote gezinnen met lage inkomens en mensen met een speciale zorgbehoefte hebben onze prioriteit. Bij grote nieuwbouwprojecten is 30% sociale huurwoningen het minimum. Met de corporaties gaan we verder werken aan het bod dat zij hebben gedaan.

XI Financiën

Planning en control

De coalitie kiest voor de verdere ontwikkeling van de Planning & Control cyclus waar werkend vanuit een lange termijn perspectief jaarlijks duidelijke keuzen op hoofdlijnen aan de raad worden voorgelegd. Hierbij worden risico's zichtbaar gemaakt en zoveel als mogelijk financiële keuzes gebaseerd op structurele financiële middelen. De ontwikkeling van externe middelen zoals GSB, ISV, en Vogelaargelden wordt tijdig met de raad gecommuniceerd. Gegeven de groei van het stadsdeel wordt het opereren op hoofdlijnen per programma een belangrijker sturingsinstrument voor de raad en het bestuur.

Financiële gevolgen bezuinigingen en programma-akkoord

De economische crisis zal grote gevolgen hebben voor de (structurele) inkomsten van het stadsdeel in de komende bestuursperiode. De problematiek van de financiering van IJburg wordt besproken met de Centrale Stad. De grootste daling van de inkomsten wordt veroorzaakt door de teruglopende uitkering uit het stadsdeelfonds. Ondanks tegenvallers willen we ruimte vrijmaken voor nieuwe investeringen oplopend tot 2 miljoen in 2014. Dit betekent dat we op basis van financiële prognoses rekening moeten houden met structureel noodzakelijke besparingen oplopend tot minimaal 11,6 miljoen euro in 2014. Naar verwachting lopen we het risico van aanvullende besparingen door het Rijk van 8 miljoen euro.

<i>Inschatting financieel perspectief in miljoenen euro's</i>	2011	2012	2013	2014	2015
Vanwachte korting stadsdeelfonds 2015 (brief Asscher 9 november 2010) zonder aanvullende rijksbezuinigingen	1.7	3.3	4.9	6	6
Initieel tekort meerjarenbegroting OV&M	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6
Initieel tekort meerjarenbegroting Zeeburg	0.5	0.5	2.0	2.0	2.0
Ruimte voor nieuw beleid in de periode 2011 – 2015	0.5	1.0	1.5	2.0	2.0
Totaal opgave voor deze inventarisatie	4.3	6.4	10	11.6	11.6
Indicatie mogelijke aanvullende bezuinigingen rijksverheid		2.6	5.5	8.0	8.0

De eerdergenoemde 'Tussenstand en Herijking' (eind 2012) zal moeten uitwijzen of we halverwege de bestuursperiode op de goede weg zijn met het realiseren van de bezuinigingen en de realisering van onze doelstellingen of dat nu nog niet bekende risico's of financiële ontwikkelingen aanleiding geven tot nieuwe, aanvullende bezuinigingen. Om die reden onderzoeken wij besparingen tot een bedrag van 18 miljoen euro.

Bij de begrotingsbehandeling van 2011 zal een eerste tranche van besparingen van 11,6 miljoen euro worden aangedragen. Op basis van uitgewerkte voorstellen wordt dan beoordeeld of de aangegeven verdeling over de programma's in stand kan blijven of dat er tussen de programma's geschoven moet worden. De tweede aanvullende tranche van besparingen van 6,4 miljoen euro zal bij de perspectieven/voorjaarsnota 2011 worden aangedragen.

Taakstelling per programma

Hieronder presenteren wij een richtinggevende taakstelling per programma. De komende maanden worden mogelijkheden voor realisatie nader verkend.

Algemeen: programmaoverstijgend

Dit programma-akkoord gaat uit van het principe dat als er wordt bezuinigd en dus minder activiteiten of projecten worden uitgevoerd, ook gekeken zal worden welke ambtelijke inzet hierdoor op termijn overbodig wordt. Verder willen we stimuleren om op zoek te gaan naar een inzet van middelen die leidt tot een sneeuwbaaleffect op maatschappelijk rendement.

Dienstverlening

Op het gebied van dienstverlening willen we een besparing realiseren door baliecontact in toenemende mate te laten vervangen door digitale dienstverlening. Ook streven wij naar minder loketten in de buurten. Op het gebied van Antwoord zal het stadsdeel stedelijk de discussie aangaan om hier een stevige efficiency slag te realiseren. .

Openbare Orde en Veiligheid

Het uitgangspunt in het programma-akkoord is om cameratoezicht overbodig te maken. Dit betekent dat er op cameratoezicht een besparing valt te behalen. Toezichhouders blijven echter een prioriteit, hier zal niet op worden bezuinigd.

Verkeer en Infrastructuur

Voor wat betreft de herprofileringen van wegen en straten zal kritisch gekeken worden welke projecten getemporiseerd kunnen worden. Door het optrekken van de tarieven voor parkeervergunningen zullen meer inkomsten worden gegenereerd. Het parkeerfonds moet zoveel mogelijk benut worden om ruimte te creëren in de algemene middelen. Eventuele hogere inkomsten als gevolg van hogere tarieven kunnen zo optimaal ingezet worden in de bezuinigingsoperatie en de investeringsopgave van het stadsdeel. Aanpak van blackspots blijft prioriteit.

Onderwijs en Jeugd

Binnen het jeugdbeleid willen we subsidies die uitgaan naar jongerenactiviteiten en – centra kritisch tegen het licht houden. Het onderwijs zelf blijft echter prioriteit. Op het gebied van onderwijshuisvesting zal soberheid en doelmatigheid uitgangspunt zijn en worden gekeken naar welke schoolbouwprojecten getemporiseerd kunnen worden.

Welzijn en Zorg

Het traditionele” opbouwwerk zal niet meer in die hoedanigheid worden gesubsidieerd. We leggen de nadruk op het eigen initiatief (meer dóór de burger, dan vóór de burger). Dat betekent dat de subsidies waarin activiteiten vóór de burgers worden georganiseerd verminderd zullen worden. Voor wat betreft de sociale accommodaties in Oost geldt dat er meer efficiency zal worden nagestreefd door multifunctioneel gebruik. We willen niet een eigen pand voor individuele organisaties, maar ruimtes die zo maximaal mogelijk worden gebruikt. Dit kan leiden tot het sluiten van ruimtes die hierdoor overbodig worden. De eigen vastgoedportefeuille zal kritisch worden doorgelicht op wat er strikt noodzakelijk is. De ondersteuning voor die mensen die het zelf echt niet alleen kunnen blijft prioriteit, vooral op het gebied van schuldhulpverlening en de voedselbank.

Sport en spel

Binnen het programma sport en spel willen we besparen op de eigen roeivereniging. Door efficiency ten gevolge van de samenvoeging van de twee stadsdelen gaan kunnen we besparen op het gebied van sportstimulering. Bij de speeltuinen willen wij kostenreductie halen door een andere wijze van toezicht. Sport en spel op IJburg en Zeeburgereiland, evenals Jeugdland blijven prioriteit.

Werk, Inkomen en Economie

Op het gebied van Werk, Inkomen en Economie overwegen we het sluiten van het Ondernemershuis en willen we meer efficiency en effectiviteit door de verscheidenheid in loketten te verminderen. De plintenprojecten blijven daarentegen een prioriteit.

Cultuur en monumenten

Bibliotheken hebben een belangrijke publieksfunctie in Oost. De coalitie kiest echter voor één kwalitatief hoogwaardige bibliotheek aangevuld met een beperkt aantal ondersteunende bibliotheken, in plaats van de vele verschillende vestigingen die het stadsdeel nu kent. De coalitie streeft naar een divers cultuur landschap. Daarbij zal het stadsdeel met hetzelfde budget een groter gebied moeten

bedienen, met meer aandacht voor het Oostelijk Havengebied en IJburg. De nadruk komt daarbij te liggen op het optimaliseren van het aanbod van de theaters, mogelijk betekent dit ook vermindering in kwantiteit. In bredere zin streven we naar efficiency door meer verbindingen aan te brengen binnen het kunst en cultuuraanbod. De diverse subsidies aan evenementen en kunstenaars én de kunst in de openbare ruimte zullen worden gewogen op hun rendement voor Oost.

Openbare Ruimte, Groen, Water, Milieu en Reiniging

In de openbare ruimte is de inzet gericht op het behoud van een basis kwaliteitsniveau. De uitdaging is om door slimmer te opereren dit basisniveau op efficiëntere wijze te realiseren. Voor wat betreft de herprofileringen op straat zal kritisch gekeken worden welke projecten getemporiseerd kunnen worden. Economische afschrijvingstermijnen zijn niet meer leidend in de openbare ruimte. Op gladheidsbestrijding wordt niet bezuinigd.

Stedelijke ontwikkeling

Oost heeft een groot ontwikkelpotentieel. In de afgelopen periode heeft dit zich vertaald in een brede portefeuille van diverse projecten. Projecten die in verschillende fasen van ontwikkeling verkeren. We willen het totaal aan projecten kritisch doorlopen, om te bezien welke minder kansrijke projecten (ook in het licht van de economische crisis) kunnen worden getemporiseerd of stopgezet. Daarbij wordt ook kritisch gekeken in welke mate het stadsdeel ambtelijke capaciteit moet inzetten voor het begeleiden van deze bouwprojecten. We willen in ieder geval niet sleutelen aan de financiële ondersteuning van huurderondersteuning, zoals het Wijksteunpunt Wonen, het Huurteam of het Emil Blauwfonds. Ook de uitbreiding van het Oosterpark blijft op de prioriteitenlijst.

In cijfers zien de taakstellingen per programma er als volgt uit:

Programma's	Totale lasten	Taakstelling
Dienstverlening	11.653.000	1.200.000
Openbare Orde en Veiligheid	1.998.000	100.000
Verkeer en infra	23.923.000	2.400.000
Werk, inkomen en economie	3.065.000	150.000
Onderwijs en jeugd	23.284.000	1.200.000
Welzijn en zorg	15.648.000	1.800.000
Sport en recreatie	11.563.000	1.100.000
Cultuur en monumenten	3.016.000	250.000
Openbare ruimte en groen	27.924.000	3.000.000
Milieu, water en reiniging	39.587.000	5.000.000
Stedelijke ontwikkeling	10.807.000	1.100.000
Bestuur en ondersteuning	7.629.000	400.000
Financiering & Algemene dekkingsmiddelen	4.427.000	200.000
Optelsom herberekenen	184.524.000	17.900.000

De onzekerheid over het tempo waarin de bezuinigingen gerealiseerd kunnen worden en het thans nog ontbrekende zicht op mogelijke extra tegenvallers zijn extra redenen voor grote terughoudendheid bij de invulling van ruimte voor nieuw beleid.

Daarnaast wordt een verkenning uitgevoerd naar een taakstelling op de organisatie en De Nieuwe Ooster vanaf 2012.

Portefeuilleverdeling Dagelijks Bestuur Amsterdam Oost

 Fatima Elatik Stadsdeelvoorzitter	 Germaine Princen	 Lieke Thesing	 Nevin Özütok	 Jeroen van Spijk
--	--	---	---	--

Algemene Zaken Veiligheid Interne Organisatie en Fusie Sport Economische Ontwikkeling	Wonen Grote Projecten	Vernieuwing Sociaal Domein Welzijn en Zorg Jeugd en Onderwijs	Openbare Ruimte Groen en Duurzaamheid Reiniging Economie en Markt	Financiën Kunst en Cultuur Bewonersparticipatie Parkeren en Mobiliteit Toerisme
--	--	--	--	--

Personeel en Organisatie Handhaving Dienstverlening Communicatie	Wonen op Water Stedelijke Ontwikkeling Ruimtelijke Ontwikkeling Stedelijke Vernieuwing	Vastgoed Emancipatie Werkgelegenheid Maatschappelijke Opvang	Wijkaanpak Parken Dierenwelzijn	De Nieuwe Ooster Horeca
---	---	---	---------------------------------------	----------------------------